Доклад

За 9 месяцев 2022 года Управлением наложено 6 штрафов на должностных и юридических лиц за нарушение ст. 10 Закона о защите конкуренции на общую сумму 817,5 тыс. рублей.

За нарушения ст. 9.21 КоАП РФ (нарушение правил технологического присоединения) наложено 47 штрафов на сумму 4 млн. 520 тыс. руб., которые выражались в нарушении сроков технологического присоединения.

В последние несколько лет можно наблюдать, с одной стороны, резкий рост количества обращений заявителей в сетевые организации в целях осуществления технологического присоединения, а с другой стороны, тенденцию увеличения сроков технологического присоединения и числа возбужденных антимонопольным органом административных дел по [ст. 9.21](consultantplus://offline/ref=BB28BF5E0FE8F9AB0F85D74CF03053BF890BA3E8338B567D8B9837A8119F76D344D42287D33EB7117F8CFF93EECA6B44B52822EF5F98PF3EL) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, если в 2020 году Астраханским УФАС России было выявлено 53 нарушения правил технологического подключения, то в 2021 году было выявлено уже 115 нарушений, а только за первое полугодие 2022 года было выявлено 69 нарушений.

Наибольшее количество нарушений – более 80 % выявляется при подключении к электрическим сетям.

Для того чтобы понять, как все это работает на практике необходимо задать несколько вопросов.

Чем регулируется заключение договора о технологическом присоединении?

Требования, касающиеся технологического присоединения, установлены в федеральных законах и подзаконных нормативных правовых актах отдельно для разных ресурсов (электрической энергии, газа, тепла, горячей и холодной воды):

В частности,

- Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям. Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861;

- Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 г. N 1547;

- Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 2130;

Что нужно сделать для заключения договора о технологическом присоединении?

В общих чертах процедура заключения договора на тех присоединение следующая: необходимо направить заявку с приложениями в уполномоченную организацию, которая в зависимости от вида ресурса именуется сетевой организацией, оператором газификации, исполнителем, теплоснабжающей или теплосетевой организацией.

Отдельные детали этой процедуры зависят от вида ресурса, для подачи которого нужно подключение к сетям

Если заявитель предоставит полный пакет документов и у сторон не будет разногласий, то уполномоченная организация должна направить проект договора, а заявитель - подписать его и вернуть один экземпляр.

Для электричества, тепла и воды срок направления проекта договора по общему правилу - 20 рабочих дней со дня получения заявки с документами. Для газа в качестве общего правила установлен меньший срок - 15 рабочих дней.

Могут ли отказать в заключении договора о технологическом присоединении?

По общему правилу нет. Такой договор является [публичным](consultantplus://offline/ref=DDF08E92085F4949BBDA4D9078FD9BF224A1D1A200A708AD2992D8A0C82B81F48082CD816F46D8A6F7F0934D9D33FCE8CE50EE32BE791D634EN7M) и специальные нормативные правовые акты запрещают необоснованно отказывать в мероприятиях по технологическому присоединению ([п. 1 ст. 26](consultantplus://offline/ref=DDF08E92085F4949BBDA429B66FD9BF221A1DDA10EA608AD2992D8A0C82B81F48082CD816F46D0A5F0F0934D9D33FCE8CE50EE32BE791D634EN7M) Закона об электроэнергетике, [п. п. 9](consultantplus://offline/ref=DDF08E92085F4949BBDA429B66FD9BF226A9D1A00BAF08AD2992D8A0C82B81F48082CD816F46D8A0F5F0934D9D33FCE8CE50EE32BE791D634EN7M), [29](consultantplus://offline/ref=DDF08E92085F4949BBDA429B66FD9BF226A9D1A00BAF08AD2992D8A0C82B81F48082CD816F46D9A0F3F0934D9D33FCE8CE50EE32BE791D634EN7M) Правил технологического присоединения к сетям газораспределения, [ч. 2 ст. 14](consultantplus://offline/ref=DDF08E92085F4949BBDA429B66FD9BF221A1D2A70EA108AD2992D8A0C82B81F48082CD84664D8CF7B5AECA1EDC78F0EAD54CEF304AN2M) Закона о теплоснабжении, [ч. 3](consultantplus://offline/ref=DDF08E92085F4949BBDA429B66FD9BF221A1D2A70EA008AD2992D8A0C82B81F48082CD816F46DEA0F0F0934D9D33FCE8CE50EE32BE791D634EN7M) - [5 ст. 18](consultantplus://offline/ref=DDF08E92085F4949BBDA429B66FD9BF221A1D2A70EA008AD2992D8A0C82B81F48082CD816F46DEA0F2F0934D9D33FCE8CE50EE32BE791D634EN7M), [ч. 1 ст. 19](consultantplus://offline/ref=DDF08E92085F4949BBDA429B66FD9BF221A1D2A70EA008AD2992D8A0C82B81F48082CD816F46DEA1F6F0934D9D33FCE8CE50EE32BE791D634EN7M) Закона о водоснабжении и водоотведении).

Однако заявителю могут отказать в заключении договора при наличии законных оснований. Например, заявку аннулируют, если заявитель не представил необходимые документы, несмотря на просьбы уполномоченной организации.

Также по общему правилу для заключения договора нужна техническая возможность присоединения к соответствующей сети. Ее отсутствие может быть прямо поименовано в нормативном правовом акте как основание для отказа в заключении договора.

Правонарушения, связанные с неисполнением сетевыми организациями установленного порядка технологического присоединения, законодатель относит к правонарушениям, создающим существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, то есть к правонарушениям, которые могут причинить вред или создают угрозу причинения вреда личности, обществу или государству. Ответственность за несоблюдение порядка технологического присоединения установлена КоАП РФ. В соответствии с [ч. 1 ст. 9.21](consultantplus://offline/ref=8E06378D516CAB66F7010D3B440F67152E30FBF7EA0D8F3D6F625122127F0D47680839F02CA32A298EBADC95669E64D4E5B0B2931AB7fDH5L) КоАП РФ нарушение установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На практике объективная сторона - нарушение порядка технологического присоединения, как правило, выражается:

1) в невыполнении сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках договоров об осуществлении технологического присоединения в установленный [ПТП](consultantplus://offline/ref=33E9BE345C87345F5D0BEF873193527C02346B8968531E9D266EEEBCFDEEFD18182391A76E48AF3913DF7216928D968C4A05747C5FAB8F25v7W5L) срок;

2) не направлении сетевой организацией в установленный ПТП срок оферты договора об осуществлении технологического присоединения;

3) запросе сетевой организацией у заявителя документов не предусмотренных ПТП;

4) отказе со стороны сетевой организации в заключении договора (или несвоевременном заключении договора);

5) отказе со стороны сетевой организации в продлении срока действия ранее выданных технических условий (или несвоевременном продлении);

6) отказе со стороны сетевой организации в восстановлении (переоформлении) документов о технологическом присоединении.

В соответствии со [ст. 23.48](consultantplus://offline/ref=B2109F4E98A6A4CE76C94863EED9EDDB79D3681DE036F247B0CD978314D51761B9EB06F232520E55586F5DD0DD30B0294A44E0A25B4DD266z7Y3L) КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 9.21](consultantplus://offline/ref=B2109F4E98A6A4CE76C94863EED9EDDB79D3681DE036F247B0CD978314D51761B9EB06F53A5108570D354DD49467BB354D5AFFA0454DzDY0L) КоАП РФ, рассматривают Федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы.

Согласно [ч. 1 ст. 4.5](consultantplus://offline/ref=52054930EF070B98F986641BE83BBBFE2336D56F72ED91E8BD7F822A67CB90FFDAAB08478C3C4387B5D83641DA5EB77113FD4B9D60D4JBa8L) КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В связи с этим обращаем внимание на то, что неосуществление, например, мероприятий технологического присоединения в 6-месячный срок, установленный [п. 16](consultantplus://offline/ref=9F8558CDF57505B8A9BC0713BC7D199AB95DDCA9209CD8B0BA0117DB0C9268A21CDA0412F47B0B412E97EA5504ACEB4F10A9E93B309AD656c3b9L) ПТП, не является длящимся административным правонарушением. Срок давности такого правонарушения должен исчисляться с момента истечения срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению и составляет один год.

Для обращения в антимонопольный орган в случае нарушения сроков технологического присоединения необходимо в произвольной форме написать заявление, обязательно приложив к нему копию договора о технологическом присоединении, а также документа, подтверждающего оплату за техприсоединение (при присоединении к электрическим сетям).

Как показывает сложившаяся практика применения [ст. 9.21](consultantplus://offline/ref=EE7A9B9207A6DC6A2500F2DB4781AAAA98E039D03EB5C3D6571D2CD2BD950D280523BE1B7AF19BAE79F7135DAB903B249125DD0B1A9CD5m8L) КоАП РФ, антимонопольный орган, как правило, накладывает административное наказание за несоблюдение норм [ПТП](consultantplus://offline/ref=EE7A9B9207A6DC6A2500F2DB4781AAAA98E03AD137B1C3D6571D2CD2BD950D280523BE1C72F09BA22BAD0359E2C73038963BC209049C5A22DBm2L) на сетевые организации в виде штрафа в размере от 100 тысяч до 300 тысяч рублей, а с учетом повторяемости совершения правонарушения - в виде штрафа в размере 600 тысяч рублей.

В 2021 году сумма наложенных Управлением штрафов за нарушения правил технологического присоединения составила 4, 6 млн рублей.

Так, сетевая организация (ПАО «РОССЕТИ ЮГ») нарушила ПТП. Нарушения выразилось в невыполнении сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения в установленный срок. Постановлением Астраханского УФАС России сетевая организация привлечена к административной ответственности в виде штрафа на сумму 100 тысяч рублей.

Сетевая организация (ПАО «РОССЕТИ ЮГ») необоснованно отказала заявителю в продлении срока действия технических условий. Постановлением Астраханского УФАС России сетевая организация привлечена к административной ответственности и оштрафована на 100 тысяч рублей.

Интересный казус был рассмотрен Астраханским УФАС России. Так, сетевая организация (ПАО «РОССЕТИ ЮГ») нарушила [ПТП](consultantplus://offline/ref=EE7A9B9207A6DC6A2500F2DB4781AAAA98E03AD137B1C3D6571D2CD2BD950D280523BE1C72F09BA22BAD0359E2C73038963BC209049C5A22DBm2L), установив коммутационный аппарат в составе вводно-распределительного устройства, предназначенного для включения или отключения объектов, на высоте 6,4 м, тем самым создала препятствие для осуществления фактического присоединения объектов к электрическим сетям, а также фактического приема (подачи) напряжения энергопринимающими устройствами. Сумма штрафа составила 100 тысяч рублей.

Сетевая организация (ОАО Газпром газораспределение) включила в техусловия требование о представлении проектной документации на сети газопотребления жилого дома. Однако из содержания ПТП следует, что утвержденная в установленном порядке проектная документация представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 48 Градостроительного кодекса осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи).

Постановлением Астраханского УФАС России сетевая организация привлечена к административной ответственности в виде штрафа на сумму 100 тысяч рублей.

Правомерность наложения штрафа подтверждена судебными решениями трёх инстанций.

Сетевая организация (ПАО «РОССЕТИ ЮГ») направила заявителю проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, при этом не предоставила заявителю возможность выбора вида ставки платы за технологическое присоединение.

Предусмотренный ПТП порядок заключения договора об осуществлении технологического присоединения устанавливает обязанность сетевой организации обеспечить возможность выбора вида ставки платы за технологическое присоединение. Выбор ставки платы осуществляется Заявителем на стадии заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

В случае, если Заявитель не выбрал вид ставки, сетевая организация вправе самостоятельно выбрать ставку и произвести расчет размера платы за технологическое присоединение.

Таким образом, на этапе заключения договора технологического присоединения возможность выбора заявителем вида ставки платы за технологическое присоединение должна быть объективно предоставлена ему сетевой организацией. И только при предоставлении заявителю выбора в случае, когда он им не воспользовался, сетевая организация вправе выбрать ставку самостоятельно и произвести расчет размера платы за технологическое присоединение.

Антимонопольный орган наложил штраф на сетевую организацию и выдал представление о направлении заявителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя с учетом возможности выбора вида ставки платы за технологическое присоединение.

Заявитель обратился в адрес сетевой организации (МУП Г. АСТРАХАНИ «АСТРВОДОКАНАЛ») для согласования технических условий на подключение многоквартирного дома к сетям водоснабжения и водоотведения, приложив к заявлению анализ пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения.

Сетевая организация отказала в согласовании технических условий, выдвинув требования к составлению расчета не предусмотренные нормативными актами.

Астраханское УФАС России наложило штраф на сетевую организацию пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения и выдало представление о согласовании технических условий заявителю.

По фактам выявленных нарушений [ПТП](consultantplus://offline/ref=A4AEB151E3628A57FA0BB4ACB5F90A2D8C49743F0B7416E5E745EF7BC642D9FE60E7DE092986BAC7792AA34E157309810245DFFF899BBBF4p8u9L) на имя должностного лица сетевой организации Астраханским УФАС России выносится представление об устранении нарушений.

Если и после вынесения представления меры к устранению нарушений не принимаются Управлением составляются протоколы на должностных лиц об административных правонарушениях, которые передаются для рассмотрения в суд в соответствии со статьей 19.6 КоАП РФ.

Максимальный размер штрафа по данной статье составляет 5 тыс. руб.

Подводя итоги необходимо отметить, что в большинстве случаев неисполнения [ПТП](consultantplus://offline/ref=1A4A42F72D5F2DFE2452EA047BC6250406649D28B55230652469CBC6A141CC0525FD7E45CCB5921802AA741224CB737C894483B503B5698AKFyCL) сетевые организации и их должностные лица привлекаются антимонопольными органами к административной ответственности, а судебная система, как правило, подтверждает законность и обоснованность выносимых антимонопольными органами решений.

Меры административного воздействия на правонарушителя норм [ПТП](consultantplus://offline/ref=1A4A42F72D5F2DFE2452EA047BC6250406649D28B55230652469CBC6A141CC0525FD7E45CCB5921802AA741224CB737C894483B503B5698AKFyCL) направлены прежде всего на защиту интересов конкретного субъекта - потребителя - в части возможности потребления электрической энергии как первичного энергетического ресурса, необходимого на разных стадиях жизненного цикла энергопринимающего устройства от начала строительства до вывода его из эксплуатации.